АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТРУБАЧЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ШЕГАРСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАПОРЯЖЕНИЕ

19.03.2009 № 19

Об утверждении порядка и методике планирования

бюджетных ассигнований по исполнению

действующих и принимаемых расходных

обязательств на очередной финансовый год

Во исполнение статьи 1742  Бюджетного Кодекса РФ, Решения Совета Трубачевского сельского поселения об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Трубачевском сельском поселении» от 19.03.2008 №10 и приказа Финансового отдела Администрации Шегарского района от 01.07.2008 № 5а «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год»

ОБЯЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый порядок и методику планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на ведущего специалиста по обслуживанию и управлению средствами местного бюджета.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2009

Глава Администрации

Трубачевского сельского поселения В.Г.Свинцов

**Приложение**

к распоряжению № 19 от 19.03.2009

**Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год**

**Раздел 1. Понятия и термины, используемые в порядке**

В настоящем порядке используются следующие понятия и термины:

Текущий финансовый год – год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

очередной финансовый год – год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период – два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

базисный период для прогнозирования бюджетных ассигнований – год предшествующий планируемому году;

бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета;

бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств – ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, иными нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средство исполнение указанных законов и иных нормативных правовых актов;

бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств – ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде, к принятию, либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и иных нормативных правовых актов;

публичные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения, (расчета, индексации);

публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, работников бюджетных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях;

нормативный метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

метод индексации расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего (предыдущего) финансового года;

плановый метод расчета бюджетного ассигнования – установление объема ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (договоре, бюджетной целевой программе), либо сметной стоимостью объекта;

иные методы расчета бюджетного ассигнования – определение объема ассигнований методами, не попадающими под определение нормативного метода, планового метода и метода индексации (например, сохранен, либо снижен уровень отдельных затрат текущего, либо отчетного периода в результате пересмотра приоритетов в направлении средств, а также в результате оптимизации расходов или замены финансирования на другой источник, ассигнования, рассчитанные в процентном отношении к соответствующему расчетному объему расходов);

индекс потребительских цен – индекс, отражающий среднее изменение цен за выбранный период наблюдения (в среднем за год к предыдущему году, в %);

разовые расходы – расходы, ограниченные рамками текущего финансового года;

бюджетные инвестиции – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств местного бюджета стоимости муниципального имущества;

субъекты бюджетного планирования – исполнительные органы муниципальной власти Шегарского района, структурные подразделения Администрации Шегарского района, главные распорядители средств районного бюджета, главные администраторы доходов районного бюджета, администраторы доходов районного бюджета;

непосредственный результат – выраженный в количественно измеримых показателях результат, характеризующий реализацию мероприятий, в том числе непосредственный результат оказанных бюджетных услуг;

конечный результат – выраженный в количественно измеримых показателях результат достижения цели, решения задачи субъектов бюджетного планирования, характеризующий общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Другие понятия и термины, принимаемые в настоящем Порядке, используются в значениях, определенных Бюджетным Кодексом РФ.

**Раздел II. Порядок планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год**

2.1 Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств (далее – Порядок) определяет механизм взаимодействия участников бюджетного процесса Трубачевского сельского поселения с целью формирования и уточнения базовых объемов бюджетного финансирования для расчета действующих и определения перечня и параметров принимаемых обязательств по каждому субъекту бюджетного планирования на очередной финансовый год.

2.2 Планирование бюджетных ассигнований осуществляется субъектами бюджетного планирования по главным распорядителям средств местного бюджета (далее главные распорядители).

2.3 Организация работы по составлению проекта местного бюджета на очередной финансовый год осуществляется в сроки, установленные графиком разработки прогноза социально-экономического развития Томской области, графиком разработки прогноза социально-экономического развития Шегарского района и проекта местного бюджета на очередной финансовый год (далее график) и на основе:

прогноза социально-экономического развития Шегарского района;

прогнозов дохода консолидируемого бюджета, районного бюджета и бюджета Трубачевского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, прогноза индексов потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период;

реестра расходных обязательств Трубачевского сельского поселения;

концепции формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период;

приказа Министерства финансов РФ от 24.08.2007 № 74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

приказа Финансового отдела Администрации Шегарского района «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета)» от 29.12.2007 № 16;

распоряжения Главы Администрации Трубачевского сельского поселения № 18 от 17.03.2009 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Трубачевского сельского поселения и составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них», а также других материалов, необходимых для подготовки проекта местного бюджета.

2.4. В соответствии со статьей 1742 Бюджетного Кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих и принимаемых обстоятельств.

2.5. С целью формирования действующих и принимаемых обязательств субъекты бюджетного планирования обеспечивают исполнение порядка и сроков проведения работы по формированию проектировок предельных объемов бюджетного финансирования на очередной финансовый год.

2.5.1. Объем действующих обязательств определяется на основании реестра расходных обязательств Трубачевского сельского поселения.

К действующим обязательствам относятся:

 - обязательства по предоставлению (оплате) муниципальных услуг в соответствии с законодательством и нормативными документами РФ, Томской области, Шегарского района, Трубачевского сельского поселения, а также их индексация,

 - обязательства на социальное обеспечение населения, в т.ч. посредством принятия публичных нормативных обязательств, установленных нормативными правовыми актами РФ, Томской области, Шегарского района, Трубачевского сельского поселения, а также их индексация, в случае если это предусмотрено действующим законодательством;

 - обязательства по обеспечению выполнения функций бюджетных учреждений в связи с увеличением ассигнований на передаваемую сеть между главными распорядителями местного бюджета;

 - исполнение судебных актов.

2.5.2. К принимаемым обязательствам относятся:

 - принятие новых публичных обязательств, публичных нормативных обязательств;

 - принимаемые решения по увеличению заработной платы работников муниципальных учреждений в планируемом периоде (по сравнению с действующими нормативными правовыми актами района);

 - обязательства по обеспечению выполнения функций бюджетных учреждений в связи с вновь вводимой сетью;

 - увеличение ассигнований на выполнение мероприятий в рамках Программы Социально-экономического развития Трубачевского сельского поселения;

 - новые бюджетные инвестиции;

 - новые виды межбюджетных трансфертов;

 -расходы на обслуживание планируемых муниципальных заимствований.

2.6. Субъекты планирования в установленный графиком срок представляют материалы и документы, необходимые для разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год по запросам финансового органа Трубачевского сельского поселения, Финансового отдела Администрации Шегарского района (далее Финансовый отдел) и Департамента экономики Администрации Томской области (долее департамент экономики).

2.7. Главные распорядители в соответствии со ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ обеспечивают в срок до 20 июля текущего финансового года представление в Финансовый отдел обоснования бюджетных ассигнований (далее ассигнования), включающего:

проект решения о передаче полномочий органов местного самоуправления поселения и расчеты к ним;

принятые, но не вступившие в силу нормативные правовые акты, либо проекты законов, решений, иные нормативные правовые акты, договоры, соглашения, предлагаемые к принятию или изменению в очередном финансовом году;

исходные данные и расчеты объемов ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год (по форме, установленной Финансовым отделом);

пояснительную записку с обоснованием возникновения принимаемых расходных обязательств и изменения действующих расходных обязательств.

2.8. За основу расчетов обоснования и предельных объемов бюджетного финансирования на очередной финансовый год принимаются утвержденные показатели сводной бюджетной росписи текущего года с учетом изменений. Базовая дата, принимаемая для расчета проектировок местного бюджета, определяется Финансовым отделом и доводиться до главных распорядителей.

2.9. Показатели сводной бюджетной росписи, принятые за основу для расчета обоснования и предельных объемов главных распорядителей уточняются, корректируются (уменьшаются либо увеличиваются):

на суммы ассигнований по расходным обязательствам, возникающим в результате структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности,

на суммы ассигнований по расходным обязательствам, планируемым к осуществлению в соответствии с разовыми решениями, включая исполнение решений за счет средств резервных фондов;

на суммы ассигнований по расходным обязательствам на реализацию решений, срок, действия которых завершается;

на суммы ассигнований по расходным обязательствам, необходимым для реализации решений, принятых или планируемых к принятию в текущем году и подлежащих учету при уточнении местного бюджета на текущий год;

на суммы ассигнований, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов федерального, областного бюджетов;

2.10. Предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год за счет межбюджетных трансфертов из федерального, областного бюджетов устанавливаются в соответствии с законом (проектом закона) о федеральном, областном бюджете на очередной финансовый год.

2.11. Главные распорядители Трубачевского сельского поселения в срок до 5 августа текущего финансового года представляют в Финансовый отдел:

распределение бюджетных ассигнований на действующие и принимаемые расходные обязательства на очередной финансовый год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов (по формам, установленным Финансовым отделом);

перечень, объемы публичных нормативных обязательств, исполняемых за счет средств местного бюджета, субвенций из федерального, областного бюджетов, на очередной финансовый год (по форме, установленной Финансовым отделом);

предложения с обоснованиями по вопросу изменений бюджетных ассигнований сверх доведенных, сформированные на основании отчетов поставщиков бюджетных услуг об исполнении муниципального задания и результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

**Раздел Ш. Методика расчета ассигнований, необходимых для исполнения действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год**

* 1. Расчет бюджетных ассигнований на этапе составления обоснований предельного объема бюджетных ассигнований осуществляется на основе единых подходов, но с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования.

Методические рекомендации по учету отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год Финансовым отделом Администрации Шегарского района ежегодно направляются главным распорядителям в срок до 20 июля текущего финансового года.

* 1. Распределение бюджетных ассигнований по ведомственным учреждениям главные распорядители осуществляют в соответствии с принципами эффективности и результативности расходования бюджетных средств. При распределении бюджетных ассигнований главные распорядители обеспечивают в полном объеме действующие расходные обязательства в пределах доведенного предельного объема бюджетных ассигнований в целом по соответствующему разделу классификации расходов, а также за счет оптимизации расходов по соответствующему отраслевому направлению.
	2. Объем бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетных учреждений Трубачевского сельского поселения (код КОСГУ 211), а также объем бюджетных ассигнований на денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов местного самоуправления Трубачевского сельского поселения, лиц, замещающих муниципальные должности Трубачевского сельского поселения, рассчитываются *методом индексации* по следующей формуле:

**БАф(i) = БАф(б)\*К(i)**

где:

**БАф(i)** – бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда в **i**-ом году,

**БАф(б)** – бюджетные ассигнования по фонду оплаты базисного периода, предусмотренные в сводной бюджетной росписи с учетом их приведения в сопоставимые условия (бюджетных росписях главных распорядителей);

**К(i)** – коэффициенты индексации фонда оплаты труда на очередной финансовый год к аналогичному показателю базисного периода, приведенные в сопоставимые условия, рассчитанные с применением соответствующих параметров повышения фонда оплаты работников бюджетной сферы, с учетом индексации минимального размера оплаты труда и доведения его до прожиточного минимума, прогнозируемого перехода на новые системы оплаты труда, а также прогнозируемой индексации фонда оплаты труда муниципальных служащих Шегарского района и Трубачевского сельского поселения на очередной финансовый год;

**i** – очередной финансовый год.

При расчете фонда оплаты труда применяются условия оплаты, установленные действующими нормативными правовыми актами Томской области, Шегарского района, Трубачевского поселения. Для расчета расходов на оплату труда в случае индексации либо изменения условий и системы оплаты труда в течение базисного периода (года, предшествующего планируемому) принимаются расходы указанного периода в сопоставимых условиях с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований.

* 1. Объем бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда (код КОСГУ 213) рассчитывается *нормативным методом* по следующей формуле:

**БАн(i) = БАф(i)\*Норм(i)**

 **100**

где: **БАн(i)** – объем бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда в **i**-ом году;

**Норм(i)** – норматив расходов по начислениям на выплаты по оплате труда в **i**-ом году, принимается равным в размере 26,2% к фонду оплаты работников бюджетной сферы

При начислении отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда, норматив расходов по начислениям на выплаты по оплате труда принимается в соответствии с ними.

* 1. Объем бюджетных ассигнований по остальным расходам бюджетных учреждений и мероприятиям рассчитываются *методом* *индексации* с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований и определяются по формуле:

**БА(i) = БА(б)\* Д(i),**

где: **БА(i)** – бюджетные ассигнования по расходам бюджетных учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями) в **i**-ом году; **БА(б)** – бюджетные ассигнования по остальным расходам бюджетных учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями) базисного периода, предусмотренные в сводной бюджетной росписи с учетом их приведения в сопоставимые условия (бюджетных росписях главных распорядителей); **Д(i)** – индексы потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период по отношению к базисному периоду.

* 1. Объем бюджетных ассигнований на формирование резервных фондов Трубачевского сельского поселения, рассчитываются в соответствии с нормативными правовыми актами Трубачевского сельского поселения в процентном отношении к соответствующему расчетному объему расходов, а именно:

размер резервных фондов Администрации Трубачевского сельского поселения устанавливается решением Совета Трубачевского сельского поселения о местном бюджете на очередной финансовый год и не может быть более 3% утвержденных расходов местного бюджета.

* 1. Планирование бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам на очередной финансовый год производится плановым методом в соответствии с утвержденными методиками (проектами методик) и расчетами распределения межбюджетных трансфертов.

Формы, порядок и условия предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета местным бюджетам сельских поселений устанавливается законами Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», от 17.12.2007 № 279-ОЗ «О предоставлении межбюджетных трансфертов» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Томской области, Шегарского района.